

Warszawa, 3 września 2019 r.

STO/1043/19/ZP

Pan
Prof. dr hab. Marek Zirk-Sadowski

Prezes Naczelnego Sądu Administracyjnego

Zarząd Główny Społecznego Towarzystwa Oświatowego, stowarzyszenia prowadzącego najwięcej szkół niepublicznych w Polsce, w związku z podejrzeniem naruszenia art. 32 Konstytucji RP, zwraca się do Pana jako podmiotu wskazanego w art. 191 ust. 1 pkt 1 Konstytucji RP o wystąpienie z wnioskiem do Trybunału Konstytucyjnego o zbadanie zgodności z Konstytucją RP:

- 1) art. 14 ust. 4 ustawy z dnia 13 czerwca 2019 r. o zmianie ustawy – Karta Nauczyciela oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. poz. 1287), oraz wydanego w związku z zawartą w tym przepisie regulacją
- 2) rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 27 sierpnia 2019 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie sposobu podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego w roku 2019 (Dz.U. poz. 1662).

Na mocy art. 14 ustawy z dnia 13 czerwca 2019 r. o zmianie ustawy – Karta Nauczyciela oraz niektórych innych ustaw wynagrodzenie nauczycieli w okresie od dnia 1 września 2019 r. do dnia 31 grudnia 2019 r. zostało zwiększone o 9,6%.

W związku z tym zwiększeniem, art. 14 ust. 4 ww. ustawy stanowi, iż do dotacji wypłacanych publicznym przedszkolom, innym formom wychowania przedszkolnego, szkołom i placówkom na podstawie art. 15, art. 16, art. 18, art. 20, art. 25 ust. 1–4 i 8, art. 28, art. 30, art. 31 ust. 1 i art. 40 ustawy zmienianej w art. 6, stosuje się art. 43 ust. 1 pkt 4 ustawy zmienianej w art. 6, z tym że aktualizacji kwot dotacji dokonuje się do dnia 31 października 2019 r.

Dokonana w związku z tym przepisem nowelizacja rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 27 sierpnia 2019 r. w sprawie sposobu podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego w roku 2019 zwiększa wysokość dofinansowania wyłącznie w odniesieniu do szkół publicznych prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego, a także szkół publicznych prowadzonych przez podmioty niebędące jednostkami samorządu terytorialnego.

W ocenie Spółecznego Towarzystwa Oświatowego, przepis art. 14 ust. 4 ustawy z dnia 13 czerwca 2019 r. został celowo tak skonstruowany, aby wyłaczyć możliwość podwyższenia dotacji dla szkół niepublicznych.

W myśl art. 26 ust. 1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz.U. poz. 2203 z późn.zm.) niepubliczne szkoły, w których jest realizowany obowiązek szkolny lub obowiązek nauki, otrzymują na każdego ucznia dotację z budżetu jednostki samorządu terytorialnego będącej dla tych szkół organem rejestrującym, w wysokości równej kwocie przewidzianej na takiego ucznia w części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostki samorządu terytorialnego.

Zatem zwiększenie kwoty przewidzianej na jednego ucznia w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez jednostkę samorządu terytorialnego będącą organem rejestrowym dla szkoły niepublicznej powinno skutkować zwiększeniem kwoty dotacji dla tej szkoły.

Niestety ustawodawca postanowił w ustawie z dnia 13 czerwca 2019 r. odstąpić od tej zasady, kosztem oświaty niepublicznej.

Wprawdzie w szkołach niepublicznych na mocy art. 91b ust. 2 ustawy – Karta Nauczyciela nie stosuje się wprost art. 30 tej ustawy i wydanych na tej podstawie aktów wykonawczych określających wysokość wynagrodzenia nauczycieli, jednak w praktyce w regulaminach wynagradzania obowiązujących w szkołach niepublicznych znajduje się często odesłanie do minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego określanych przez Ministra Edukacji Narodowej. Podkreślić należy także, że w szkołach publicznych prowadzonych przez osoby fizyczne i osoby prawne niebędące jednostkami samorządu terytorialnego również nie stosuje się przepisów dotyczących wysokości wynagrodzenia nauczycieli, a jednak dotacja dla tych szkół, jeżeli właściwie odczytujemy art. 14 ust. 4 ustawy z dnia 13 czerwca 2019 r., będzie podlegać zwiększeniu. Jednocześnie zauważamy, iż przy poprzednich zmianach wysokości wynagrodzenia nauczycieli odpowiednie zwiększenie dotacji otrzymywały także szkoły niepubliczne.

Oświata niepubliczna bardzo długo walczyła o to, aby wysokość otrzymywanej dotacji była na identycznym poziomie jak finansowanie otrzymywane na jednego ucznia z budżetu państwa przez jednostki samorządu terytorialnego. Udało się to dopiero od dnia 1 stycznia 2001 r. na mocy ustawy z dnia 9 listopada 2000 r. o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz o zmianie niektórych innych ustaw (Dz.U. Nr 104, poz. 1104 z późn.zm.).

Regulacja przyjęta w art. 14 ust. 4 ustawy z dnia 13 czerwca 2019 r. cofa nas regulacyjnie do lat 90-ych XX w. Widzimy i czujemy traktowani się w inny sposób niż oświata publiczna, przez co uznajemy, że mogło dojść do naruszenia art. 32 Konstytucji RP.

Na szczęście są instytucje, do których zaliczamy podmiot, przez Pana kierowany, do których możemy zwrócić się o pomoc i obronę naszych uprawnień.

Bardzo liczymy na zrozumienie i podjęcie odpowiednich działań, aby Trybunał Konstytucyjny mógł ocenić zgodność kwestionowanych przez nas regulacji z Konstytucją RP.

Z poważaniem
Zygmunt Puchalski



Prezes Społecznego Towarzystwa Oświatowego

Do wiadomości:

Pan Dariusz Piontkowski, Minister Edukacji Narodowej